

**Україна**

**ЧЕРНЯХІВСЬКА РАЙОННА РАДА**

**Р І Ш Е Н Н Я**

Десята сесія VIІ скликання

від 19 серпня 2016 року

Про Комплексну програму розвитку

земельних відносин та охорони земель

у Черняхівському районі на 2016-2018 роки

Відповідно до статті 43 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, п.2 ст. 209 Земельного кодексу України, положень законів України «Про оренду земель», «Про охорону земель», розглянувши клопотання районної державної адміністрації за № 1612/2 від 12.08.2016 року та враховуючи рекомендації постійної комісії районної ради з питаньагропромислового розвитку, земельних відносин та екології, районна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Комплексну програму розвитку земельних відносин та охорони земель у Черняхівському районі на 2016-2018 роки (додається).
2. Рекомендувати:

2.1 Управлінню агропромислового розвитку райдержадміністрації, відділу Держгеокадастру у Черняхівському районі,сільським та селищним радам спрямувати зусилля на виконання заходів, передбачених Комплексною програмою.

1. Управлінню фінансів райдержадміністрації та сільським, селищним радам передбачати в межах фінансових можливостей кошти для реалізації заходів даної програми.
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань агропромислового розвитку, земельних відносин та екології.

Голова ради І.П.Бовсунівський

Додаток

до рішення районної ради

від 19 серпня 2016 року

**КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА**

**РОЗВИТКУ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН**

**ТА ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ У ЧЕРНЯХІВСЬКОМУ РАЙОНІ**

**НА 2016 – 2018 РОКИ**

**1.ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА КОМПЛЕКСНОЇ ПРОГРАМИ РОЗВИТКУ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН ТА ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ НА 2016-2018 РОКИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Районна державна адміністрація |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Розпорядження голови райдержадміністрації від 11.08.2016 року № 156 |
| 3. | Розробник програми | Управління агропромислового розвитку райдержадміністрації |
| 4. | Відповідальний виконавець | Управління агропромислового розвитку райдержадміністрації, відділ Держгеокадастру у Черняхівському районі, (за згодою) сільські, селищні ради (за згодою) |
| 5. | Термін реалізації програми | 2016 – 2018 роки |
| 6. | Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні програми | районний бюджет, бюджети сільських, селищних рад |
| 7. | Основні джерела фінансування програми | За рахунок коштів  місцевих бюджетів у межах наявних фінансових ресурсів, коштів місцевих бюджетів, що надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва, коштів землевласників (землекористувачів) |

2

**ВСТУП**

За період довготривалого реформування сільськогосподарської галузі відбувся поступовий перехід від колективної до приватно-орендної та приватної власності на землю. Це відбувалося у досить складних соціально-економічних умовах: невідповідного паритету цін на промислову і сільськогосподарську продукцію, постійного дефіциту обігових коштів у суб’єктів господарювання та відсутності дієвих механізмів контролю за зміною показників родючості і забруднення ґрунтів.

В останні роки намітилась тенденція до підвищення внесення мінеральних добрив, але такої їх кількості недостатньо для отримання бездефіцитного балансу поживних речовин, особливо при наявному отриманні високих врожаїв сільгоспвиробниками району.

Що стосується хімічної меліорації ґрунтів, то вона практично призупинена.

За останні три роки в районі збільшилась кількість великотоварних підприємств. Це підприємства високої культури землеробства із сучасною сільськогосподарською технікою і достатнім економічним потенціалом. Їх спеціалізація направлена на вирощування економічно привабливих експортно - орієнтованих культур (соя, кукурудза на зерно, соняшник, ріпак, озимі зернові культури). Такі суб’єкти господарювання потребують відповідного контролю з боку держави за дотриманням екологічних нормативів розораності угідь, використання агрохімікатів і пестицидів.

Наукою і практикою доведено, що затрати на відновлення деградованих ґрунтів в десятки разів більші ніж попередження їх деградації профілактичними (агротехнічними, агрохімічними) заходами. Програма є аналітичним та методичним документом, який служить основою для виконання науково обґрунтованих заходів щодо збереження та відтворення родючості ґрунтів району.

Керуючись вимогами законів України «Про охорону земель», «Про державний контроль за використанням та охороною земель», даними наявного аналізу про існуючий стан ґрунтового покриву, аналізу впливу позитивних та негативних чинників, з метою практичного застосування науково обґрунтованих методів і засобів призупинення та попередження деградації ґрунтів, розроблено дану Програму.

Орієнтовна вартість заходів, зазначених у Програмі, є актуальною тільки на момент написання Програми і повинна бути перерахована (змінена) відповідно до цін, актуальних на час проведення тих чи інших заходів, зазначених у Програмі.

**2. ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ РОЗВИТКУ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН**

Незавершеність розробки нормативно – правових актів, передбачених Земельним Кодексом України.

Провести інвентаризацію земель державної власності (запасу, резерву) для визначення їх придатності у використанні сільськогосподарського виробництва.

Відсутність оновлених планово – картографічних матеріалів на території адміністративно – територіальних утворень.

В районі недостатньо проводяться заходи по охороні земель від процесів вітрової ерозії, заростанням мілколіссям (самосій) і т.д.

Проведення значних обсягів вищезазначених землевпорядних робіт, які потребують відповідного фінансування.

Відповідно до Земельного кодексу України та Закону України «Про плату за землю» передбачені шляхи фінансування вищевказаних завдань розвитку земельних відносин.

Згідно п. 2 статті 209 Земельного кодексу України кошти, які надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, використовуються виключно на освоєння земель для сільськогосподарських і лісогосподарських потреб, поліпшення (вапнування ) відповідних угідь, охорону земель відповідно до розроблених програм та проектів землеустрою. Використання цих коштів на інші цілі не допускаються.

Вивчення сучасного стану плати за землю свідчить про те, що кошти спрямовуються на погашення бюджетних боргів та інші цілі не пов’язані з вирішенням питань охорони земель.

За цих умов потрібен ефективний організаційно – економічний механізм реалізації основних вимог реформування земельних відносин у встановлені строки, а також їх фінансове забезпечення за рахунок місцевих бюджетів коштів землекористувачів і землевласників. Проблемні питання можна вирішити шляхом розроблення і виконання програми.

**3. МЕТА ПРОГРАМИ**

Стратегічною метою програми є остаточне розв’язання проблем розвитку відносин власності на землю, формуванні цивілізованого ринку земель, удосконалення системи земельних платежів, підвищення ефективності управління земельними ресурсами, поліпшенні організації державного контролю за використанням і охороною земель.

**4. ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ**

**Основними завданнями Програми є:**

-проведення аналізу стану використання та охорони земель;

-оновлення планово-картографічних матеріалів на землі сільськогосподарського призначення;

- здійснення комплексу робіт з обстеження ґрунтів, сільськогосподарських угідь на забрудненість важкими металами, нітратами, пестицидами;

- зупинення процесів деградації земель і зниження родючості ґрунтів;

- розробка проектів та проведення робіт з консервації малопродуктивних, деградованих і не придатних для сільськогосподарського використання земель з подальшим переведенням їх у природні угіддя або під заліснення;

- проведення рекультивації порушених земель;

- упровадження сучасного державного земельного кадастру як базової основи для ведення реєстраційної системи європейського зразка, яка включатиме реєстрацію не лише земельних ділянок, а й нерухомого майна, що на них розміщене, у тому числі обмеження й обтяження щодо них;

- запровадження ефективних механізмів ринку землі, у тому числі проведення торгів, аукціонів, іпотеки земельних ділянок тощо, з посиленням при цьому захисту громадян – власників землі від непередбачуваних податків;

- проведення інвентаризації земель усіх форм власності з метою встановлення меж адміністративно-територіальних одиниць, забезпечення планово-картографічним матеріалом та індексними картами, введення інноваційного механізму управління землями державної та комунальної власності;

- здійснення територіальної організації агроландшафтів шляхом землевпорядкування територій нових агроформувань, забезпечення їх саморегуляції з мінімальними затратами енергоресурсів, підвищення захищеності від деструктивних процесів;

- проведення робіт щодо складання проектів організації територій новостворених сільськогосподарських підприємств;

- створення цифрових карт;

- розробка проектів землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозмін та впорядкування угідь;

- розробка схем землеустрою і техніко-економічного обґрунтування використання та охорони земель;

- провадження державної політики, спрямованої на збалансоване забезпечення потреб населення і галузей економіки у земельних ресурсах;

- раціональне використання та охорону земель, захист їх від виснаження, деградації, забруднення;

- здійснення організаційних та економічних заходів щодо відтворення й підвищення родючості земель, упровадження ґрунтозахисної системи, будівництва, розширення та реконструкції протиерозійних гідротехнічних споруд, захисту від підтоплення і затоплення, спрямованих на запобігання розвитку небезпечних геологічних процесів;

- підвищення врожаїв сільськогосподарських культур;

- збереження ландшафтного і біологічного різноманіття.

Основними критеріями завдань Програми є додержання вимог законодавства, стандартів, норм, правил у сфері земельних відносин та інших нормативно-правових актів, що регулюють господарську діяльність, види робіт, які виконують суб’єкти господарювання при проваджені господарської діяльності щодо проведення робіт із землеустрою.

**4.1.Інвентаризація та використання земель сільськогосподарського призначення**

Загальна кількість земель Черняхівського району становить 84960 гектарів, сільськогосподарських угідь 66070 гектарів, в тому числі ріллі 51660 гектарів.

До реформування сільського господарства за двадцяти семи колгоспами та трьома радгоспами було закріплено 57648 гектарів сільськогосподарських угідь.

Після реформування даних господарств землю в кількості 39987 гектарів розпайовано на 12458 часток (паїв). Крім того 14601 гектарів відійшло до земель запасу та 3060 гектарів до земель резерву.

На даних землях, тобто розпайованих та землях державної власності, на сьогоднішній день здійснює господарську діяльність 41 активне сільськогосподарське підприємство.

Станом на 01.08.2016 року агроформуваннями району зареєстровано часток (паїв) оформлених в оренду площею 23126,0 гектарів, що складає 58 відсотків до розпайованих земель, в процесі проведення роботи по заключенню договорів та їх реєстрації знаходиться часток (паїв) площею 1863 гектарів або 5,0 відсотків.

Загальна кількість земель, які відносяться до невитребуваних земельних часток (паїв), становить 7159 гектарів, із них укладено та зареєстровано

договори оренди землі на площу 4315 гектарів або 61 відсотки до наявних, крім того на 1871 гектар отримано дозвіл на виготовлення технічної

документації із землеустрою, та 973 гектари або 3 відсотки до розпайованих, не оформлені.

Загальна кількість розпайованих земель, на які укладено та зареєстровано договори оренди землі, складають 27440 гектарів або 69 відсотків до наявних. Крім того, 5 відсотків земель в процесі заключення договорів та їх реєстрації, тому розпайовані землі, охоплені оформленням, складають 74 відсотки до наявних.

13 відсотків земельних часток (паїв) від загальної кількості (5100 га) відносяться до земель від умерлої спадщини. На сьогодні дані землі не оформлені в жодній сільській раді району для передачі їх в оренду.

Три відсотки земельних часток (паїв), а це більше як 1200 гектарів винесені в натурі і використовуються власниками.

Чотири відсотки, або майже 1540 гектарів використовуються без оформлення правовстановлюючих документів та сплати відповідних податків.

Підводячи загальні підсумки по використанню сільськогосподарських земель на території нашого району виявлено ряд суб’єктивних та об’єктивних причин, які сприяють неефективному використанню даних земель, що несе за

собою нестачу коштів за оренду земельних ділянок до місцевих бюджетів, а саме:

- використання від умерлої спадщини;

- використання невитребуваних земельних часток (паїв);

- передача в оренду земель державної власності для ведення товарного сільськогосподарського використання;

- використання земель господарських дворів реформованих колективних сільськогосподарських підприємств.

На виконання розпорядження голови районної державної адміністрації від 04.05.2016 року № 61 «Про дотримання чинного законодавства у сфері використання земельних ресурсів на територіях сільських, селищних рад району, збільшення надходжень до місцевих бюджетів» робочою групою по дотриманню чинного законодавства у сфері використання земельних та трудових ресурсів, збільшення надходжень до місцевих бюджетів району проведенню моніторингу довкілля та стану використання земельних ділянок проведено обстеження земельних ділянок на територіях 10 сільських рад: Зороківської, Вільської, Новопільської, Ксаверівської, Клітищенської, Селянщинської, Пекарщинської, Стиртянської, Андріївської, Очеретянської та село Браженка Селецької сільської ради. Залишилось проаналізувати 7сільських та одну селищну раду. В ході обстеження виявлено ряд порушень

земельного та податкового законодавства суб'єктами господарювання, про що складено відповідні акти.

Під час проведення виїзних засідань суб'єктам господарювання та сільським радам вказано на усунення порушень та недоліків.

Управління агропромислового розвитку райдержадміністрації надає агроформуванням району практичну допомогу та проводить необхідні заходи для покращення розвитку галузі сільського господарства.

Пріоритетними завданнями на 2016 рік залишається розвиток великотоварного виробництва з використанням сучасних технологій, подальше нарощування потужностей з доробки та зберігання сільськогосподарської продукції, а також ефективне використання земель сільськогосподарського призначення. Значну увагу необхідно приділяти створенню сприятливих умов для залучення інвестицій у розвиток сільських територій.

**4.2. Врегулювання земельних відносин**

У результаті розпаювання земель сільське населення забезпечено земельними ділянками. Селяни та місцеві бюджети отримали нове джерело доходів у вигляді орендної плати. Нині її розмір в районі становить 2500 грн. за пай або 780 гривень за 1 га. Законодавчо встановлений її мінімальний розмір на рівні 3% від нормативно – грошової оцінки земель нині не відповідає об’єктивному стану справ у сільському господарстві, тому всім орендарям, що працюють на території району рекомендовано сплатити в цьому році орендну плату у розмірі 6% від нормативно грошової оцінки земельних часток (паїв).

В цілому по району у 2016 році з власниками земельних часток (паїв) укладено 8953 договорів оренди, на загальну площу 23126 гектарів, що становить 58 % від розпайованих сільськогосподарських угідь. Орендна плата за 2015 рік склала 4,6 % від нормативно грошової оцінки землі. Розрахунок за оренду земельних часток (паїв) проведений на суму11973 тисяч гривень. За 2016 рік за оренду земельних часток (паїв) нараховано орендної плати в сумі 18583 тис.грн., що становить 6,0 %. Плануючи подальший розвиток у сільськогосподарському виробництві та тенденцію підвищення вартості землі у 2017 році біля 20000 тисяч гривень або 7% від нормативно грошової оцінки землі у 2018 році 24000 тисячі гривень або 10%.

Середній розмір орендної плати за земельну частку (пай) за 2015 рік склав 1343 гривень, у 2016 році 2500 гривень, нарахування згідно договорів

оренди земельних часток (паїв) проводяться у грошовій (50%), натуральній (50 %) формах ( в залежності від бажання орендодавця зерном чи коштами).

У структурі доходів селян орендна плата поки що займає незначну частину. Створення нових агроформувань, господарювання яких базується на основі оренди, сприяє підвищенню ефективності сільськогосподарського виробництва. Так, зменшилась кількість збиткових підприємств, підвищився рівень їх рентабельності. Орендний механізм дозволяє формувати оптимальні розміри землекористування, сприяє розвитку підприємницької діяльності у сільському господарстві.

**4.3. Оцінка сучасного стану ґрунтів за показниками родючості**

Розробка і впровадження заходів з відтворення родючості ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення вимагає всебічної достовірної інформації про їх еколого - агрохімічний стан, який складався протягом останніх двадцяти років у землеробській галузі області. За цей період сформувалася велика кількість землевласників і землекористувачів, часом без

спеціальної освіти і досвіду роботи на землі, що викликає ще більшу необхідність здійснення контролю за якісними показниками родючості ґрунтів.

Родючість ґрунту лежить у площині постійного обміну і колообігу органічної речовини і хімічних елементів: ґрунт-рослина-продукція-ґрунт. Якщо кількість поживних речовин, яка виноситься з урожаєм компенсується повною мірою, в тому числі й внесення органічних добрив, ґрунт відтворює свою родючість і забезпечує формування найвищої врожайності й якості продукції сільськогосподарських культур. В інших випадках ґрунт поступово деградує і досягає такого стану, коли його органічна частина та мікробіологічна складова не в змозі функціонувати як динамічна, саморегулююча система, тоді ґрунт втрачає свою здатність забезпечувати рослин належними умовами для їх росту і розвитку.

До основних умов і екологічних принципів підвищення ефективності засобів хімізації, перш за все, відносять підтримання і збільшення гумусу в ґрунті як головного регулятора родючості і екологічного стабілізатора, так і охорона навколишнього середовища від можливого негативного антропогенного і техногенного впливу.

Середньозважена величина вмісту гумусу в ґрунтовому покриві сільськогосподарських угідь району за результатами останнього періоду агрохімічного обстеження відповідає низькому рівню забезпеченості та

становить 1,74 відсотка порівняно з попереднім періодом агрохімічного обстеження. Середньозважена величина вмісту гумусу в ґрунтах сільськогосподарських угідь області залишилась на тому самому рівні. Недостатнє застосування органічних добрив компенсувалось органічною речовиною, яка надходила з пожнивних та кореневих залишків і побічної продукції (соломи зернових культур, стебел кукурудзи тощо).

Середньозважена величина вмісту азоту в ґрунтах сільськогосподарських угідь за результатами останнього періоду агрохімічного обстеження відповідає його дуже низькому вмісту і становить 73 мг/кг ґрунту. Порівняно з попереднім періодом обстеження вона зменшилась на 11 мг/кг ґрунту або 13,1 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Динаміка змін умісту гумусу та поживних речовин у ґрунтах** | | | | | | | |
| № з/п | Район | Рік обстеження | Обстежена площа,  *тис. га* | Уміст | | | |
| гумусу,  *%* | N\* | Р2О5 | К2О |
| *мг/кг грунту* | | |
| 1 | Черняхівський | 2010 | 55,3 | 1,76 | 79 | 109 | 83 |
| 2015 | 55,0 | 1,74 | 73 | 92 | 83 |
| Як видно із наведеної таблиці спостерігається динаміка зменшення вмісту гумусу у ґрунті. Це обумовлено відсутністю внесення органічних добрив та надмірною інтенсивністю вирощування агроформуваннями високоприбуткових культур. При даній ситуації чи не єдиним найбільш доступним, економічно вигідним та ефективним способом підвищення вмісту гумусу, родючості ґрунтів, зниження кислотності є приорювання соломи попередньо обробленої **біодиструкторами.** З п’яти тон соломи обробленої даними препаратами утворюється1100 кілограм гумусу за один рік.  Важливим фактором врегулювання фізико-хімічних властивостей ґрунту являється дотримання сівозміни. Найбільш ефективною за даними науково-дослідних установ є п’ятипільна сівозміна в структурі якої до 50% становлять зернові культури, до 25% технічні, до 25% пропашні та кормові культури.  Зменшення в процесі вирощування сільськогосподарських культур доз високо концентрованих мінеральних добрив та пестицидів також позитивно впливає на властивості ґрунту.  З метою здешевлення вирощуваної продукції товаровиробники систематично проводять лише поверхневий обробіток ґрунту, що приводить до ущільнення ґрунту та утворення плужної підошви.  Для запобігання даному явищу необхідно систематично чергувати  поверхневий обробіток ґрунту з глибокою оранкою на ґрунтах з більшим орним шаром та проведення глибокого лущення та щілювання. | | | | | | | |  |  |
| На території району існує розгалужена система меліоративних споруд, яка включає в себе 21953 гектари осушувальних земель різних форм власності, в тому числі 20505 га сільськогосподарських угідь, з них 13538 га гончарного дренажу, де на площі 11702 га повинен був створюватися оптимальний водний режим за допомогою двобічного регулювання.  На даний час більшість гідромеліоративних споруд знаходяться в незадовільному стані, що зменшує ефективність їх використання.  Необхідно провести повне обстеження меліоративних споруд з метою виявлення та ліквідації причин погіршення роботи. | | | | | | | |  |  |
| **4.4.Агрохімічна паспортизація земель.**  Відповідно до Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», Закону України «Про охорону земель» агрохімічна паспортизація земель сільськогосподарського призначення передбачає обов’язкове агрохімічне обстеження ґрунтів з видачею агрохімічного паспорта, земельної ділянки, в якому фіксують початкові рівні забезпечення поживними речовинами ґрунтів, рівні їх забруднення токсичними речовинами та радіонуклідами. Користуючись цими паспортами, обґрунтовують заходи, спрямовані на раціональне використання та підвищення родючості ґрунтів, поліпшення їх агроекологічного стану.  Це дає можливість визначити регіони для вирощування екологічно – чистої сільськогосподарської продукції.  Агрохімічна паспортизація орних земель здійснюється через кожні 5 років, сіножатей, пасовищ і багаторічних насаджень - через кожні 5-10 років.  Суцільне ґрунтове обстеження проводиться через кожні 20 років.  Моніторинг ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення здійснюється уповноваженим органом виконавчої влади з питань аграрної політики, порядок проведення моніторингу земель встановлює Кабінет Міністрів України.  На основі агрохімічних досліджень виявлено, що за останні роки в ґрунтовому покриві Черняхівського району йде процесс зниження вмісту поживних речовин в ґрунті та підкислення ґрунтового розчину.  Криється різке погіршення родючості ґрунтів, а тому землевласникам та орендарям необхідно першочергову увагу приділити на недопустимість падіння їх родючості.  Агрохімічну паспортизацію земель сільськогосподарського призначення необхідно проводити незалежно від форм власності, не менше одного разу на п’ять років.  **Проведення робіт з агрохімічної паспортизації земель**  **сільськогосподарського призначення,** *тис. га.*   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Район** | **Рік** | | | | | | Черняхівський | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **Разом** | | *17,0* | *10,4* | *14,2* | *10,0* | *51,6* |   **4.5.Хімічна меліорація кислих ґрунтів.**  У Черняхівському районі переважають дерново-підзолисті ґрунти, що характеризуються низьким умістом поживних речовин та кислою реакцією ґрунтового розчину. Вапнування цих ґрунтів є основою системи удобрення сільськогосподарських культур. Внаслідок цього покращуються кількісні й якісні характеристики ґрунту, що позитивно впливає на його родючість.  На провапнованих ґрунтах підвищується ефективність фосфорних і калійних добрив. Тому норма їх внесення для одержання рівнозначної врожайності може бути суттєво зменшена в порівнянні з не провапнованими ділянками. Під впливом вапна підвищується також використання елементів живлення з ґрунту та органічних добрив.  За даними Інституту сільського господарства Полісся НААН при поєднанні в сівозмін і хімічної меліорації з органічними та мінеральними добривами норму їх внесення можна зменшувати відповідно на 15-30 і 25-60 % у залежності від реакції культур сівозміни на вапнування.  Вапнування ґрунтів не тільки підвищує врожайність культур, але воно є дієвим способом покращення якості продукції. Кожен гектар провапнованих земель дає можливість додатково отримати 3,0-4,5 центнера зернових одиниць. Окупність однієї гривні витрат на вапнування, з врахуванням післядії, становить 3-4 гривні.  Враховуючи, що сильно – та середньо кислі ґрунти потребують додаткового вапнування, а близькі до нейтральних – підтримуючого, в районі потрібно вапнувати 45.8 тис. га.  **5.Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми**  Інструментами виконання програми є Земельний та Бюджетний кодекси України, закони України "Про землеустрій", "Про охорону земель", "Про розмежування земель державної та комунальної власності", "Про оцінку земель", постанова Кабінету Міністрів України від 12 січня 1993 року № 15, "Про порядок ведення державного земельного кадастру".   Заходи програми будуть реалізовуватися шляхом розробки проектів землеустрою. Замовником проектних документацій, які будуть розроблятися за бюджетні кошти, визначено відділ Держгеокадастру у Черняхівському районі. Всі інші проектні документації із землеустрою будуть виконуватися на замовлення юридичних та фізичних осіб за власні кошти.  Виходячи із засад соціально-економічної політики держави на найближчий період, для подолання кризового становища у сфері використання та охорони земель, зокрема земель сільськогосподарського призначення, необхідно вжити невідкладних заходів. Ця проблема потребує комплексного розв’язання, що можливо лише на основі програмно-цільового методу, який забезпечує впровадження передових технологій, а також завдяки системному підходу до еколого-економічного обґрунтування та механізму реалізації, узгодження обсягів наявних земельних ресурсів з їх потребою для розвитку економіки.  Розв’язання проблем, пов’язаних із раціональним використанням та охороною земель, необхідно здійснити шляхом:  - поетапного відновлення екологічно збалансованого співвідношення земельних угідь у зональних системах землекористування;  -дотримання екологічних вимог охорони земель при землевпорядкуванні території;  - підвищення рівня родючості ґрунтів за рахунок внесення добрив в оптимальних нормах і співвідношеннях, проведення хімічної меліорації ґрунтів, впровадження науково обґрунтованих сівозмін;  - запобігання деградаційним процесам ґрунтового покриву, зокрема на землях сільськогосподарського призначення, за рахунок упровадження ґрунтозахисних технологій та здійснення інших заходів щодо збереження і відтворення родючості ґрунтів, проведення консервації деградованих,  малопродуктивних земель;  - завершення повної інвентаризації земельного фонду, його кількісної та  якісної оцінки, розмежування земельного фонду за рівнями власності на землю;  - проведення зонування території з визначенням меж зон з особливим режимом використання земель природоохоронного, оздоровчого, рекреаційного та історико-культурного призначення;  - ефективного та раціонального використання земель державної власності;  - здійснення картографування земельних угідь;  - проведення обстеження ґрунтів, корегування матеріалів раніше проведених обстежень;  - складання кадастрових планів обмежень та обтяжень при використанні земель;  - завершення проведення грошової оцінки земель населених пунктів і періодичного її корегування, здійснення грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення в терміни, визначені чинним законодавством.  Програма виконуватиметься протягом 2016-2018 років.  **6.Основні напрями розвитку земельних відносин**  Для забезпечення подальшого розвитку земельних відносин необхідно зосередити увагу на таких аспектах:  - розроблення схем землеустрою та техніко-економічних обґрунтувань використання й охорони земель адміністративно-територіальних одиниць;  - удосконалення системи оподаткування земель та грошової оцінки земельних ділянок, державної підтримки власників землі та землекористувачів, державного і самоврядного контролю за землекористуванням;  - проведення наукового обґрунтування розподілу земель за цільовим призначенням з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів;  - створення бази даних для економіко-правового, екологічного та містобудівних механізмів регулювання земельних відносин;  - створення відповідної інфраструктури ефективного функціонування земельних відносин.  В основу Програми покладено концептуальні принципи державної політики в сфері земельних відносин в Україні, а саме:  - забезпечення сталого еколого-економічного використання земель;  - завершення реформування земельних відносин в аграрному секторі;  -удосконалення моніторингу земель і порядку ведення державного земельного кадастру та кадастрової оцінки земель;  - гарантування прав на землю через реєстрацію земельних ділянок та прав на них;  - створення екологічно безпечної та економічно ефективної системи землекористування.  Реалізація в районі протягом 2016 – 2018 років комплексу заходів у сфері розвитку земельних відносин дасть можливість створити ефективний механізм регулювання цих відносин та державного управління земельними ресурсами.  **7.Фінансове забезпечення Програми**  Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів  місцевих бюджетів у межах наявних фінансових ресурсів, коштів місцевих бюджетів, що надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва, коштів землевласників (землекористувачів).  **Заступник голови ради В.Р.Троценко** | | | | | | | |  |  |