****

**Україна**

**ЧЕРНЯХІВСЬКА РАЙОННА РАДА**

**Р І Ш Е Н Н Я**

Тридцять третя сесія VII скликання

від 05 листопада 2019 року

Про районну цільову Програму «Ресоціалізація

засуджених осіб на 2019-2021 роки»

Відповідно ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кримінально-виконавчого кодексу України, законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про пробацію», розглянувши клопотання районної державної адміністрації за № 1413/2 від 30.09.2019 року та з метою підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, не пов’язаних з позбавленням волі шляхом фінансування з бюджетів районного та сільських, селищних бюджетів та враховуючи рекомендації постійної комісії районної ради з питань регламенту, депутатської етики, правопорядку та прав людини, районна рада

**ВИРІШИЛА:**

1.Затвердити районну цільову Програму «Ресоціалізація засуджених осіб на 2019-2021 роки» (додається).

2. Управлінню фінансів райдержадміністрації, сільським та селищним радам передбачати в межах фінансових можливостей кошти для реалізації заходів даної Програми.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань регламенту, депутатської етики, правопорядку та прав людини.

Голова ради І.П.Бовсунівський

Додаток

до рішення 33-ої сесії районної ради

від 05 листопада 2019 року

**РАЙОННА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА**

**„Ресоціалізація засуджених осіб**

**на 2019-2021 роки”**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення Програми | Черняхівський районний сектор філії Державної установи „Центр пробації” у Житомирській області |
| 2 | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | Кримінально-виконавчий кодекс України від 11.07.2003 № 1129-ІV, Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР „Про місцеве самоврядування в Україні”, Закон України від 05.02.2015 № 160-VІІІ „Про пробацію” |
| 3 | Розробник Програми | Черняхівський районний сектор філії Державної установи „Центр пробації” у Житомирській області |
| 4 | Відповідальний виконавець та учасники Програми | Черняхівський районний сектор філії Державної установи „Центр пробації”у Житомирській області |
| 5 | Термін реалізації Програми | 2019 -2021 роки |
| 6 | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми | Районний бюджет та сільські, селищні бюджети |
| 7 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі: коштів районного бюджету, сільських, селищних бюджетів | 30 тис.грн.  30 тис.грн. |
| 8 | Головний розпорядник коштів | Черняхівський районний сектор філії Державної установи „Центр пробації” у Житомирській області |
| 9 | Основні джерела фінансування програми | Кошти Черняхівського районного бюджету, сільських, селищних бюджетів та інших джерел не заборонених законодавством |

**2. Загальна характеристика Програми**

Районну цільову програму ”Ресоціалізація засуджених осіб на 2019 – 2021 роки” (далі – Програма) розроблено відповідно до вимог Кримінально-виконавчого кодексу України від 11.07.2003 № 1129-ІV, Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР „Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України від 05.02.2015 № 160-VІІІ „Про пробацію”. Дана Програма спрямована на підвищення ефективності роботи Черняхівського районного сектору філії Державної установи „Центр пробації” у Житомирській області щодо проведення соціально-виховної роботи із засудженими, реалізації пробаційних програм та інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та їх свідоме відновлення в соціальному статусі повноправного члена суспільства, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Програмою визначені актуальні проблеми, мета, завдання та пріоритетні напрями роботи з ресоціалізації засуджених осіб на території Черняхівського району на 2019 – 2021 роки, шляхи їх досягнення, основні напрями діяльності органу пробації.

У міжнародній практиці попередження злочинності визнано, що позбавлення волі повинно застосовуватися як крайній засіб впливу до небезпечних злочинців, оскільки ізоляція від суспільства нерідко сприяє деградації особистості, втраті соціально корисних зв’язків. Тому в багатьох країнах донині ведеться пошук альтернатив позбавлення волі. У Черняхівському районі Житомирської області покарання, не пов’язані з позбавленням волі, виконуються Черняхівським районним сектором філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області.

Так, 05.02.2015 року на засіданні пленарної сесії Верховної Ради України прийнято Закон України „Про пробацію” та отримано перший результат восьмирічної роботи над створенням в Україні законодавчих підстав для впровадження європейської моделі роботи з правопорушниками. Прийняття Закону є свідченням гуманізації кримінально-виконавчої політики держави та формування в Україні системи виконання не пов’язаних з позбавленням волі кримінально-правових заходів та адміністративних стягнень, яка сприятиме забезпеченню захисту інтересів особи, суспільства і держави.

У нашій країні вже тривалий час проводиться робота щодо створення передумов для пробації в Україні. Ця робота супроводжується підтримкою національних і міжнародних експертів з питань пробації у рамках міжнародних проектів

Пробація – це система наглядових та соціально-виховних заходів, що застосовуються за рішенням [суду](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B4) та відповідно до закону до засуджених, виконання певних видів [кримінальних покарань](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%80%D0%B8%D0%BC%D1%96%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F), не пов'язаних з позбавленням волі, та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинуваченого.

Метою пробації є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності.

Завданнями пробації є: підготовка досудових доповідей щодо обвинувачених; здійснення нагляду за засудженими до покарань у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт, особами, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт, особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, звільненими від відбування покарання вагітними жінками і жінками, які мають дітей віком до трьох років; виконання певних видів покарань, не пов’язаних з позбавленням волі; направлення засуджених до обмеження волі для відбування покарання до виправних центрів; реалізація пробаційних програм стосовно осіб, звільнених від відбування покарання з випробуванням; проведення соціально-виховної роботи із засудженими; здійснення заходів з підготовки осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, до звільнення; реалізація інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Суб’єктами пробації є: обвинувачені, стосовно яких органом пробації готується досудова доповідь; особи, засуджені до покарання у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт; особи, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт; особи, звільнені від відбування покарання з випробуванням; звільнені від відбування покарання вагітні жінки і жінки, які мають дітей віком до трьох років; особи, засуджені до обмеження волі, які направляються для відбування покарання до виправних центрів; особи, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, стосовно яких вживаються заходи з підготовки їх до звільнення.

Служба пробації покликана сприяти соціальній реабілітації правопорушників. А це значить, що поряд з так званим поліцейським

компонентом, який передбачає систему обмежень та контролю за поведінкою, потрібно впроваджувати компонент соціально-психологічного супроводу та громадського впливу на правопорушників, які за рішенням суду залишені в суспільстві.

На сьогодні територіальні підрозділи кримінально-виконавчої інспекції Державної пенітенціарної служби України, в тому числі кримінально-виконавча інспекція Черняхівському району, внаслідок прийняття Закону України „Про пробацію” від 05.02.2015 реформовані в Державну установу „Центр пробації”.

Основними завданнями, які покладені на уповноважені органи з питань пробації є реалізація державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, активна участь громадськості в цьому процесі; регламентація порядку і умов виконання та відбування кримінальних покарань; залучення засуджених та правопорушників до суспільно корисної праці, професійно-технічного навчання.

Значною мірою на забезпечення нагляду та кількість вчинених правопорушень засудженими впливає криміногенний склад засуджених.

Станом на 01 січня 2019 року по обліку Черняхівського районного сектору філії ДУ ”Центр пробації” у Житомирській області перебуває 86 осіб (3 неповнолітні), із них:

3 особи засуджені до громадських робіт;

51 особа (1 неповнолітній) звільнена від відбування покарання з випробуванням;

4 особи притягнуті до адміністративної відповідальності і призначено стягнення у вигляді громадських робіт;

22 особи притягнутих до адміністративної відповідальності і накладено адміністративне стягнення у виді суспільно корисних робіт;

6 осіб, яким призначено покарання у виді штрафу.

**3.** **Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Упродовж останніх років фінансування органів Державної кримінально-виконавчої служби проводилось на недостатньому рівні.

У зв’язку з цим матеріально-технічна база органів пробації не відповідає вимогам Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України „Про пробацію”, Декларації прав людини і основоположних свобод, а також вимогам мінімальних стандартних правил поводження із засудженими.

Слід зазначити, що відповідальність за результати реформування кримінально-виконавчої системи, покладається урядовими рішеннями не лише на Державну кримінально-виконавчу службу України, але й на органи виконавчої влади, у тому числі і на місцевому рівні.

Сьогодні, на жаль, на критичній межі перебуває технічний стан служби пробації, також потребує покращення і матеріальна база районного сектору.

Для забезпечення більш якісного нагляду за поведінкою засуджених, здійснення соціально-виховної роботи з ними, реалізації відносно них пробаційних програм, інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та їх свідоме відновлення в соціальному статусі повноправного члена суспільства, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень необхідно провести ремонтні роботи приміщення, придбати відповідні технічні засоби, бюджетні кошти на придбання яких протягом останніх років не виділялись взагалі.

**4.** **Мета Програми**

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, не пов‘язаних з позбавленням волі шляхом фінансування з бюджетів районного та об‘єднаних територіальних громад району тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови профілактики рецидивної злочинності, досягнення уповільнення темпів зростання злочинності на основі чітко визначених пріоритетів поступового нарощування зусиль держави й громадськості, удосконалення законодавства та виконання пробаційних заходів, забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності, вдосконалення діяльності органу пробації щодо дотримання прав і свобод людини в процесі виконання кримінальних покарань, створення умов для виправлення та ресоціалізації засуджених.

**5. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання Програми**

Для успішної ресоціалізації засуджених осіб, протидії злочинності та досягнення уповільнення темпів її зростання необхідно протягом 3-х років, а саме 2019 - 2021 років здійснити комплекс наступних заходів:

1) проведення на території Черняхівського району комплексу профілактичних заходів з метою запобігання скоєння засудженими, які перебувають на обліку Черняхівського районного сектору філії Державної установи „Центр пробації” у Житомирській області повторних злочинів. До проведення заходів можливе залучення в межах компетенції представників громадських організацій, відділів, управлінь, служб Черняхівської районної державної адміністрації, відділів та служб об’єднаних територіальних громад та Черняхівського відділення поліції Коростишівського відділу поліції Головного Управління Національної поліції в Житомирській області, засобів масової інформації району;

2) удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

3) забезпечення захисту законних інтересів неповнолітніх, зокрема захисту від жорстокого поводження, втягнення в злочинну діяльність;

4) виконання інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм профілактики правопорушень та повторної злочинності серед підоблікових;

5) удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності;

6) з метою запобігання негативним проявам пияцтва, наркоманії, дитячої бездоглядності і безпритульності серед неповнолітніх, проведення спільних профілактичних заходів щодо виявлення та обліку дітей, які жебракують, вчиняють правопорушення, або стали жертвами злочинної діяльності дорослих;

7) активізація процесу формування у дітей здорового способу життя, забезпечити їх широке залучення до відвідування позашкільних занять;

8) проведення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних заходів профілактики правопорушень.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок солідарного співфінансування бюджетів районного та сільських, селищних бюджетів, а також інших не заборонених законом джерел.

Забезпечення виконання заходів цієї Програми здійснюється в межах видатків, передбачених в районному бюджеті та сільських, селищних бюджетах на відповідний рік.

Обсяг фінансування Програми з бюджетів визначається щорічно, виходячи з конкретних завдань та наявних коштів і може уточнюватися під час формування проектів бюджетів на відповідний рік з урахуванням можливостей доходної частини бюджету.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяги коштів,  які пропонуються залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми | | | Всього витрати на виконання Програми |
| 2019 рік | 2020 рік | 2021 рік |
| Обсяг ресурсів всього | 10 тис.грн. | 10 тис.грн. | 10 тис.грн. | 30 тис.грн. |
| В тому числі: |  |  |  |  |
| - районний бюджет, сільські, селищні бюджети | 10 тис.грн. | 10 тис.грн. | 10 тис.грн. | 30 тис.грн. |

Програма є середньостроковою та передбачає виконання зазначених проблем і здійснення відповідних заходів протягом 3-х років, а саме 2019 - 2021 роки.

**6. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ,**

**ЕФЕКТИВНІСТЬ ПРОГРАМИ**

Реалізація Програми дасть змогу:

1) підвищити рівень дотримання прав і свобод людини в процесі виконання покарань, не пов’язаних з позбавленням волі;

2) удосконалити механізм ресоціалізації засуджених та підготовки їх до звільнення;

3) удосконалити практику виконання покарань, не пов’язаних з позбавленням волі;

4) сприяти свідомому відновленню засуджених осіб в соціальному статусі повноправного члена суспільства та соціальній адаптації у суспільстві, а також профілактика вчинення ними повторних кримінальних правопорушень;

5) забезпечити належні умови праці, розвиток матеріально-технічної бази служби пробації шляхом забезпечення працівників служби пробації матеріально-технічними цінностями, канцтоварами тощо.

У результаті посилення профілактичного впливу очікується:

1) зниження рівня злочинності та ослаблення суспільної напруги, викликаної її впливом; зниження впливу злочинності на економічну та політичну сфери суспільства;

2) мінімізація злочинного впливу на молодь і підлітків, усунення причин і умов, які сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

3) поліпшення захисту прав, свобод і власності громадян, створення безпечних умов життя в районі;

4) виконання певних видів покарань, не пов’язаних з позбавленням волі; здійснення нагляду за засудженими до покарань у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт, особами, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт, особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, звільненими від відбування покарання вагітними жінками і жінками, які мають дітей віком до трьох років; проведення соціально-виховної роботи із засудженими;

5) створення системи ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення та обмеження волі;

6) зміцнення кадрового потенціалу служби пробації;

7) досягнення належного рівня фінансового й матеріального забезпечення діяльності служби пробації;

8) реалізація інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

**7. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Відповідальним виконавцем Програми є Черняхівський районний сектор філії Державної установи „Центр пробації” у Житомирській області, що здійснює організацію та координацію виконання заходів Програми.

Відповідальний виконавець Програми щорічно до 01 березня року, наступного за звітним, звітує на сесії районної ради про хід реалізації районної цільової Програми „Ресоціалізація засуджених осіб на 2019 – 2021 роки”.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійну комісію районної ради з питань регламенту, депутатської етики, правопорядку та прав людини.

**Заступник голови ради В.Р.Троценко**